

Decreto Legge 126/2019

29 ottobre 2019

**Misure di straordinaria necessità ed urgenza
in materia di reclutamento del personale scolastico
e degli enti di ricerca e di abilitazione dei
docenti.**

(Pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale 255 del 30/10/2019)

Decreto Legge

Il decreto legge contiene misure urgenti che spaziano su vari campi e precisamente:

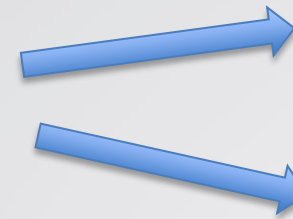
- **Reclutamento** dei docenti scuola secondaria statale e **abilitazione** docenti della scuola secondaria statale e paritaria (art. 1)
- Reclutamento **personale dirigenziale** e **tecnico** e per assicurare la funzionalità delle istituzioni scolastiche e mobilità professionale degli AA che hanno ricoperto le funzioni di DSGA per almeno 3 anni scolastici interi a partire dal 2011/12(art.2)
- **Rilevazione biometrica** nelle istituzioni scolastiche (art. 3)
- Semplificazioni per gli acquisti funzionali in materia di ricerca (art. 4)
- Semplificazioni in materia universitaria (art. 5)
- Disposizioni per il personale degli enti pubblici di ricerca(art. 6)
- **Modifiche alla L. 92/2019** (istituzione insegnamento ed. civica) (art. 7)
- Alcune disposizioni di carattere contabile (art.8)
- Copertura finanziaria (art. 9)
- Entrata in vigore (art. 10)

Procedura straordinaria e nuova procedura abilitante (art.1)

Autorizzazione a **bandire**, contestualmente al concorso ordinario, una procedura straordinaria per titoli ed esami per la scuola secondaria di I° e II° grado **entro il 2019**

Obiettivi:

Docenti scuola statale



stabilizzare 24.000 rapporti di lavoro del personale docente nella scuola secondaria a partire dal 1° settembre 2020

consentire a coloro che raggiungono comunque il punteggio minimo di **partecipare ad una procedura di abilitazione**

Docenti scuola Paritaria



consentire a coloro che raggiungono il punteggio minimo di **partecipare ad una procedura di abilitazione**

Procedura straordinaria finalizzata alle assunzioni in ruolo (art.1)

- ✓ La procedura straordinaria sarà bandita per le Regioni, le classi di concorso e le tipologie di posto per le quali si prevede vi siano **posti vacanti e disponibili** nel triennio 2020/21 – 2022/23.
- ✓ I vincitori della procedura straordinaria mantengono, comunque, il diritto ad essere assunti a tempo indeterminato anche successivamente all'a.s.2022/23 e **sino all'esaurimento** della graduatoria dei 24.000 posti.

Procedura straordinaria (docenti statali) (art.1)

Requisiti per la partecipazione alla procedura straordinaria:

- Aver svolto tra l'a.s.2011/12 e l'a.s.2018/19, su posto comune o sostegno, almeno tre annualità di servizio, **anche di ruolo**, nella scuola secondaria **statale**, anche non consecutive, valutabili ai sensi dell'art.11 comma 14 della L.124/99
- Aver svolto per almeno un anno scolastico, un servizio nelle scuole statali valutabile ai sensi del punto precedente, nella **specifico classe di concorso** o nella **tipologia di posto** per la quale si concorre
- **Possedere**, per la classe di concorso richiesta, **il titolo di studio previsto** per l'accesso all'insegnamento richiesto (per gli ITP è sufficiente il possesso del diploma di scuola secondaria di II grado)

Procedura straordinaria (docenti statali) (art.1)

Modalità di partecipazione:

Ciascun aspirante **può partecipare** alla procedura straordinaria in **un'unica** Regione

- per i posti di sostegno
- **oppure, in alternativa**
- per una sola classe di concorso

purché abbia maturato **almeno un anno di servizio specifico.**

N.B.: E' consentito partecipare anche per la stessa classe di concorso/tipologia di posto, sia al concorso ordinario che alla procedura straordinaria

Procedura straordinaria (art.1)

Il Decreto Ministeriale, con il quale verrà bandita la procedura straordinaria, definirà:

- ✓ i **termini** per la presentazione della domanda
- ✓ la **composizione** di un Comitato Tecnico Scientifico per la predisposizione delle prove destinate alla procedura per i docenti statali e per i docenti della scuola paritaria
- ✓ la **tabella** di valutazione dei titoli (solo per la procedura ai fini assunzionali)
- ✓ la **ripartizione** dei posti disponibili per Regione, classe di concorso e tipologia di posto per le assunzioni a tempo indeterminato
- ✓ la composizione delle **commissioni** di valutazione per il conseguimento dell'abilitazione (docenti scuole statali e paritarie)
- ✓ l'ammontare dei **diritti di segreteria**

Procedura straordinaria (docenti statali) (art.1)

Svolgimento della procedura straordinaria finalizzata all'assunzione a tempo indeterminato dei docenti statali (24.000 posti):

- una prova *computer based* con quesiti a risposta multipla, sulla base del programma di esame previsto per il concorso 2018. La prova è superata con il punteggio minimo di 7/10
- la compilazione di una graduatoria dei vincitori sulla base del **punteggio della prova e della valutazione dei titoli**, nel limite dei 24.000 posti
- l'assunzione a tempo indeterminato dei vincitori, nel limite dei posti autorizzati, e la loro ammissione al periodo di formazione iniziale e prova
- l'acquisizione dei 24 CFU (ove non ne siano già in possesso) nel corso del periodo di formazione iniziale e prova, con oneri a **carico dello Stato**, e l'integrazione dello stesso periodo di prova con una prova orale (punteggio minimo 7/10) dinanzi al **comitato di valutazione** della scuola di servizio **integrato da almeno un componente esterno**
- il conseguimento dell'**abilitazione** all'atto della conferma in ruolo
- all'atto **della conferma in ruolo** avviene la cancellazione da ogni altra graduatoria di merito, di istituto o ad esaurimento in cui è iscritto l'aspirante. **Il docente è tenuto a permanere presso la scuola di servizio per almeno altri 4 anni** (art.13, comma 3, D.L.vo 59/2017)
- il periodo di formazione iniziale e prova, qualora valutato positivamente, assolve gli obblighi previsti dall'art.438 del D.Lvo 297/94 (periodo di prova) nel rispetto del vincolo previsto dall'art.1 comma 116 della L.107/2015 (180 gg. di cui almeno 120 gg. di attività didattica)

Procedura straordinaria (art.1)

Assunzioni in ruolo:

- ✓ Si dà luogo allo scorrimento delle graduatorie del concorso straordinario fino al loro **completo esaurimento (anche dopo il 2022/2023)**
- ✓ Alle assunzioni da **procedura straordinaria** è destinata la quota parte del contingente GaE (50%) al suo esaurimento e dopo le immissioni in ruolo da concorso 2016 e concorso FIT 2018, in misura comunque non superiore a quella dei posti destinati alle assunzioni da concorso ordinario. **Per l'anno 2020/21 sono possibili, a domanda degli interessati, i trasferimenti delle G.M. e G.M.R.E. di altra Regione*.**

* Tale procedura verrà attivata solo nelle Regioni ove le G.M. e le G.M.R.E. risultino insufficienti a coprire la quota di immissioni in ruolo

Procedura abilitante (docenti scuole paritarie) (art.1)

Il decreto legge prevede lo **svolgimento di una prova scritta computer based** (quesiti a risposta multipla) a cui partecipano i docenti che abbiano maturato i seguenti requisiti:

- **3 anni di servizio** svolto nelle scuole paritarie (valutabili ai sensi della L.124/99, art.11, comma 14), anche non consecutivi;
- aver **svolto almeno un anno di servizio nella specifica classe di concorso** o nella tipologia di posto per la quale intende abilitarsi;
- possedere il **titolo di studio richiesto** per la classe di concorso.

N.B.: la prova scritta computer based si considera superata con il punteggio minimo di 7/10 e riguarda il programma di esame del concorso 2018 per la scuola secondaria.

Procedura abilitante (docenti statali e paritarie) (art.1)

Nuova procedura abilitante (per docenti statali e delle scuole paritarie):

I docenti che **abbiano conseguito il punteggio minimo di 7/10** possono partecipare alla procedura abilitante.

Pertanto, a tale procedura partecipano

- i docenti delle **scuole statali**
- i docenti delle **scuole paritarie**

Verrà compilato l'elenco di tutti coloro che, avendo raggiunto il punteggio minimo, possono conseguire l'abilitazione all'insegnamento

Procedura abilitante (docenti statali e paritarie) (art.1)

La procedura abilitante richiede i seguenti ulteriori requisiti:

- essere in servizio con **contratto a tempo determinato** almeno fino al termine delle attività didattiche presso una **istituzione scolastica o educativa del sistema nazionale di istruzione**, ferma restando la **regolarità della relativa posizione contributiva**
- **conseguire i 24 CFU** previsti dall'art.5 del D.Lvo 59/2017 (ove non ne siano già in possesso) a carico dell'interessato
- **superare la prova orale** di abilitazione dinanzi alla commissione

N.B.: i candidati risultanti vincitori del concorso straordinario possono ottenere l'abilitazione, **anche prima dell'assunzione in ruolo**, conseguendo i 24 CFU (con **oneri a proprio carico**, però) e superando la prova orale di abilitazione.

Procedura straordinaria e procedura abilitante (art.1)

Con un Regolamento adottato con Decreto Ministeriale verranno, successivamente, definiti:

- ✓ le modalità di **acquisizione dei 24 CFU** per i vincitori della procedura, a carico dello Stato, nel caso non ne siano già in possesso
- ✓ l'integrazione del periodo di formazione iniziale con una **prova orale**, da superarsi con il punteggio minimo di 7/10
- ✓ l'integrazione del **comitato di valutazione** con almeno un componente esterno
- ✓ le modalità di **acquisizione del 24 CFU, a proprio carico** per gli «idonei», i vincitori che vogliano abilitarsi prima della assunzione a tempo indeterminato nonché per i docenti della scuola paritaria
- ✓ il contenuto della **prova orale** di abilitazione
- ✓ la **composizione della commissione** giudicatrice della prova orale

Procedura straordinaria (art.1)

Vengono, inoltre, **abrogate** le disposizioni introdotte dalla L.145/18 che prevedevano

- ✓ una **riserva** di posti nel concorso ordinario (10%) destinata al personale con 36 mesi di servizio
- ✓ la possibilità di partecipare, da parte del personale precario con almeno 36 mesi, al concorso ordinario senza il possesso del requisito dei 24 CFU

In sintesi...

Concorso straordinario (art.1)

Docenti delle scuole statali con almeno 3 anni, anche di ruolo, nelle secondarie statali di cui 1 specifico

Prova *Computer Based*

Superata con il punteggio minimo di 7/10

Graduatoria per titoli e votazione prova computer based

Graduatoria dei vincitori (24.000)

Idonei (oltre i 24.000)

Assunzione in ruolo e anno di prova

Procedura abilitante

...

Concorso straordinario (art.1)

Graduatoria dei vincitori (24.000)

Assunzione in ruolo e anno di formazione iniziale e prova. 180 gg. di servizio di cui 120 di attività didattica

Acquisizione 24 CFU

Se non ancora posseduti con costi a carico dello Stato

Prova orale

Comitato di valutazione integrato da componente esterno

Almeno
7/10

si

Conferma in ruolo

Interessati alla nuova procedura abilitante (art.1)

Idonei statali (oltre la posizione 24.000)

Vincitori procedura straordinaria che intendono conseguire abilitazione prima dell'assunzione in ruolo

Docenti scuole paritarie con almeno 7/10 nella prova CB

Possibili partecipanti

Requisiti da conseguire durante il percorso di abilitazione

Se non ancora posseduti

Conseguimento 24 CFU

Supplenza in una scuola del **Sistema Nazionale di istruzione**

Almeno al termine attività didattiche

Prova orale

Almeno 7/10

ABILITAZIONE

Disposizioni urgenti per gli aa.ss.2019/2020 e 2020/2021 (art.1)

Nell'anno scolastico **2020/21** i **posti destinati al concorso** nelle **Regioni** ove le **graduatorie** del concorso 2016 e del concorso 2018 (FIT) **risultino insufficienti** a garantire le assunzioni possono essere coperti mediante lo scorrimento delle graduatorie concorsuali di **altre Regioni**, a domanda degli interessati. Un D.M. disciplinerà l'applicazione di queste procedure.

N.B.: anche in questo caso **si applicherà l'art.13, comma 3 del D.L.vo 59/2017** (cancellazione da tutte le graduatorie concorsuali, di istituto ed a esaurimento all'atto della conferma in ruolo e **permanenza** per altri **4 anni** nella scuola)

Disposizioni urgenti per gli aa.ss. 2019/20 e 2020/21 (art.1)

La validità delle graduatorie del **concorso ordinario 2016** viene prorogata di un ulteriore anno; poiché le stesse graduatorie erano già state prorogate di un anno dalla Legge 205/2017 (Legge di Bilancio 2018), la loro validità diventa ora **quinquennale a partire dall'anno di pubblicazione delle relative graduatorie di merito**.

*Ricordiamo che, per effetto della Legge 107/15 - il cui comma 113 ha modificato l'articolo 400 del D.lgs. 297/94 - le graduatorie dei concorsi hanno **validità triennale a decorrere dall'anno scolastico successivo a quello di approvazione delle stesse e perdono efficacia alla scadenza del triennio**.*

Quindi, per il concorso 2016:

3 anni (validità originaria)

+ 1 (ex lege 205/2017)

+ 1 (per effetto del nuovo DL)

Disposizioni in materia di reclutamento di personale dirigenziale (art.2)

L'art.2 modifica le modalità di svolgimento del reclutamento dei **dirigenti scolastici**:

- ✓ il corso-concorso nazionale diventa un **concorso selettivo per titoli ed esami organizzato su base regionale**
- ✓ le prove scritte e quella orale si ritengono superate dai candidati che conseguono, in ciascuna prova, il punteggio di **7/10**
- ✓ vengono eliminati tutti i riferimenti al corso-concorso
- ✓ con D.M. verranno definite le **modalità di svolgimento** del concorso e della eventuale pre-selezione, le prove, i programmi, le tabelle di valutazione, la disciplina del periodo di formazione e prova, i contenuti dei moduli formativi relativi ai due anni successivi alla conferma in ruolo

Disposizioni in materia di reclutamento di personale dirigenziale (art.2)

Con i commi 3 e 4 sono previsti:

- ✓ Un concorso pubblico per titoli ed esami per il reclutamento, a partire da gennaio 2021, di **59 dirigenti tecnici**
- ✓ Il **rifinanziamento**, nella misura di 1,98 milioni nel 2019 e 7,90 milioni nel 2020, dei **contratti a termine** scaduti nel 2018, dei 51 dirigenti tecnici assunti con contratto a tempo determinato

Disposizioni in materia di reclutamento L.S.U. (art.2)

Vengono disposte modifiche alla procedura di assunzione di L.S.U. contenute nel **D.L. 69/2013** come modificato dalla legge di conversione n. **98/2013**.

- ✓ Viene snellita la procedura, in origine organizzata per titoli e colloquio, sostituendola con una graduatoria redatta ai sensi dell'art.554 D.L.vo 297/94 volta all'assunzione di 11.263 collaboratori scolastici
- ✓ Vengono esclusi dalla partecipazione alla procedura coloro che risultino
 - esclusi dall'elettorato politico attivo
 - siano stati **destituiti** o **dispensati** dall'impiego presso la P.A. per **rendimento insufficiente**
 - dichiarati **decaduti** per la produzione di **documenti falsi ai fini della nomina**
 - condannati per **reati** connessi alla detenzione, produzione e spaccio di **sostanze stupefacenti** (art.73 DPR 309/90)
 - coloro che abbiano perso la **capacità genitoriale**
 - gli **interdetti** da qualunque incarico nelle scuole pubbliche e da ogni ufficio o servizio in istituzioni pubbliche o private frequentate abitualmente da minori
- ✓ Viene precisato che il personale L.S.U. assunto nei ruoli dei collaboratori scolastici **non avrà diritto**, ai fini giuridici ed economici, al **riconoscimento** del servizio prestato in qualità di dipendente presso le imprese di **precedente titolarità**. Inoltre, prima dell'assunzioni in servizio, gli UU.SS.RR. Procedono agli adempimenti previsti dal D.P.R. 313/2002

Disposizioni riguardanti il profilo di DSGA (art.2)

- ✓ Viene prevista l'applicazione dell'art. 22, comma 15, del D.L.vo 75/2017 (**mobilità fra aree professionali**) anche all'ambito scolastico. In particolare, gli assistenti amministrativi di ruolo che abbiano svolto a tempo pieno i compiti di facenti funzioni per almeno tre anni interi, a partire dall'anno scolastico 2011/12, hanno titolo alla **progressione all'area dei DSGA**.
- ✓ La mobilità professionale **avviene nel rispetto del requisito del possesso** previsto per l'accesso al profilo di destinazione
- ✓ Le graduatorie del concorso riservato sono utilizzate **in subordine** a quelle del concorso ordinario attualmente in corso

Disposizioni in materia di rilevazione biometrica (art.3)

- ✓ Viene prevista l'esclusione del **personale degli istituti scolastici ed educativi** di ogni ordine e grado e dei **dirigenti scolastici** dall'applicazione della normativa relativa alle rilevazioni biometriche del personale il servizio
- ✓ Viene chiarito, definitivamente, che gli Enti Locali possono deliberare di ridurre o azzerare la **quota di partecipazione** delle famiglie per l'accesso al servizio di **trasporto pubblico scolastico**, a condizione che venga salvaguardato l'equilibrio di bilancio dell'Ente. La questione era nata dalla richiesta di parere alla sezione della Corte dei Conti del Piemonte sollevata dal Comune di Biandrate (NO)

Educazione civica (art.7)

- ✓ L'art.7 precisa che l'introduzione dell'insegnamento dell'educazione civica non comporta un incremento della dotazione organica complessiva e nemmeno adeguamento alle situazioni di fatto oltre a quanto previsto dall'art.1 comma 69 della L.107/2015

Disposizioni contabili (art.8)

Il «**bonus docenti**» (art.1, comma 128, L.107/15) **può ora essere destinato anche ai docenti a tempo determinato annuale o sino al termine delle attività didattiche**. Viene dunque recepito in un provvedimento di legge quanto **già era stato conseguito per via contrattuale** (CCNI sul FMOF dell'anno scolastico 2019/20)